

ПРОТОКОЛ № 2

заседания Общественного совета при управлении Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия

г. Ставрополь

21 июня 2021 г.

Председательствует Заиченко Н.Д. – заслуженный работник культуры Российской Федерации при участии в голосовании членов Общественного совета при управлении Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Манякина Б.Н., Лычагина А.В., Охонько Н.А., Калмыкова А.А.

Письма о проведении голосования без участия не поступали.

Кворум имеется.

Повестка заседания Общественного совета при управлении:

1. Об итогах работы управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия за 2020 год.

2. Рассмотрение информации о реализации соглашений управления с волонтерами и казачьими дружинами.

3. Рассмотрение вопроса об определении порядка установления вывесок (информационных конструкций, не содержащих сведения рекламного характера) на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

1. По первому вопросу выступил начальник управления Конева А.В., который представил доклад «Об итогах работы управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия за 2020 год» и презентацию к нему.

На территории нашего края на государственном учете и охране состоят 3,5 тыс. объектов культурного наследия.

Одним из приоритетных направлений работы управления по охране объектов культурного наследия является деятельность, связанная с сохранением таких объектов.

Среди крупных реставраций, проводимых в отчетном периоде, следует отметить реставрацию отдельных частей ансамбля федерального значения «Курортный парк» в г. Кисловодске, региональных памятников в г. Ставрополе: на просп. Октябрьской Революции, 39 (краевой театр кукол), на ул. Дзержинского, 87 (здание детской музыкальной школы № 1), по просп. Октябрьской Революции, 14, а также 2 объекта на территории КМВ: здание гимназии № 11 в г. Пятигорске и здание «Женской частной гимназии Васильевой» в г. Кисловодске.

В рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших» и краевой программы «Сохранение и развитие культуры» проведены мероприятия по сохранению и благоустройству 19 воинских захоронений

и 34 мемориальных комплексов, являющихся объектами культурного наследия.

Кроме этого, муниципалитетами совместно с управлением были найдены инвесторы для 2 многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия и находящихся в аварийном состоянии.

Вместе с тем, в крае еще значительное количество объектов культурного наследия требует проведения ремонтно-реставрационных работ.

В целях государственной охраны объектов культурного наследия в 2020 году управлением утверждено 179 охранных обязательств. В связи с трудоемкостью работы по оформлению охранных обязательств, завершить данную работу планируется до конца 2025 года. Также на слайде показана информация об общем количестве выданных управлением заданием и разрешений, согласовании проектной документации.

Также управлением проводилась и будет продолжена работа с собственниками объектов культурного наследия по установке информационных надписей об охранным статусе таких объектов. По предварительным данным около половины объектов культурного наследия не обеспечены такими надписями.

Отдельно следует отметить обеспеченность объектов культурного наследия учетной документацией, в частности границами территорий и зонами охраны.

По состоянию на конец прошлого года утверждены границы территории в отношении 560 объектов культурного наследия, из них 277 утверждены в 2020 году. 77 границ территорий на объекты регионального значения, расположенные в городе Пятигорске, разработаны в рамках государственной программы «Сохранение и развитие культуры».

Однако в ЕГРН внесены сведения только в отношении половины таких границ. Невнесение в полной мере сведений о границах территорий объектов культурного наследия в ЕГРН обусловлено значительным объемом вносимых сведений, а также необходимостью устранения по ряду объектов кадастровых ошибок. Данную работу управление планирует завершить в 2022-2023 годах.

В части обеспеченности объектов культурного наследия зонами охраны ситуация обстоит следующим образом.

В настоящее время действуют временные охранные зоны объектов культурного наследия, включая объекты археологии, утвержденные в 2000-м и 2003 годах.

Однако временные зоны охраны в большинстве своем разработаны в 70-80 годах прошлого столетия и не отражают существующую градостроительную ситуацию в муниципальных образованиях края, в связи с чем ненадлежащим образом обеспечивают сохранность объектов культурного наследия в их исторической среде. Постановка их на кадастровый учет не представляется возможной, что противоречит земельному законодательству.

По состоянию на отчетную дату индивидуальные зоны охраны, предусмотренные Федеральным законом, утверждены всего в отношении 14 объек-

тов культурного наследия федерального значения и 33 объектов регионального значения. Для разработки границ территорий и зон охраны оставшихся объектов культурного наследия требуется порядка 1,5 млрд руб, однако разработка объединенных зон охраны позволит существенно снизить стоимость данных работ.

Кроме того, в крае на государственной охране состоят 1189 выявленных объектов культурного наследия. В отношении данных объектов необходимо провести историко-культурную экспертизу, ориентировочная стоимость которой составит 119 млн. рублей.

Контрольно-надзорная деятельность управления в 2020 году осуществлялась в условиях ограничений и запретов, введенных в связи с пандемией. В частности, запретом на проведение проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако Федеральным законом об охране памятников помимо проверок предусмотрены иные формы осуществления надзора, в частности систематическое наблюдение и мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия.

В связи с этим в 2020 году управлением проведен осмотр 443 объектов культурного наследия. При этом преимущество отдавалось объектам археологии с целью минимизировать контакт с собственниками объектов.

Основными нарушениями, выявленными управлением в 2020 году, можно выделить:

на археологии - осуществление работ без соблюдения условий особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия;

на иных объектах – проведение работ без необходимой разрешительной документации, подрядчиками, не имеющими лицензии, а также в отсутствие документации по обеспечению сохранности объектов культурного наследия.

Первоочередными направлениями работы управления в 2021 году будут являться:

внесение в единый государственный реестр объектов культурного наследия, а также в ЕГРН сведений об объектах культурного наследия

утверждение границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия;

работа по профилактике, выявлению и пресечению нарушений в сфере охранного законодательства

работа по выявлению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и совместное принятие мер с муниципалитетами по введению их в хозяйственный оборот.

Членами Общественного совета при управлении отмечены улучшения в работе управления, отмечен рост показателей работы и рост контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году.

Принято единогласное решение: принять к сведению доклад «Об итогах работы управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия за 2020 год», признать работу управления в 2020 году эффективной.

Поддержали 5 членов общественного совета при управлении.

2. По второму вопросу: заслушана информация заместителя начальника управления Кусмачева Д.Г. о реализации соглашений управления с волонтерами и казачьими дружинами.

В связи с действующими на территории Ставропольского края ограничительными мероприятиями, связанными с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции новые заключения с волонтерами, казачьими дружинами заключены управлением не были. Вместе с тем, заключенное соглашение в 2019 году является действующим, стороны подтверждают готовность участия в совместных мероприятиях в области сохранения объектов культурного наследия на территории Ставропольского края. В 2020 году проведена совместная работа по благоустройству территории объекта культурного наследия «Некрополь», расположенного в городе Пятигорске. Кроме того, активное участие принимают волонтеры «Том Соейер Фест», принимающие активное участие по проведению работ на объектах рядовой застройки хоть и не являющихся объектами культурного наследия, но представляющих собой определенный исторический интерес. Вместе с тем, «Том Сойер Фест» не числится в реестре волонтеров и участвовать в работах на объектах культурного наследия не может.

В ходе заседания Общественного совета отмечена низкая вовлеченность органов местного самоуправления края при организации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия с участием волонтеров.

Принято единогласное решение: принять к сведению информацию о реализации соглашений управления с волонтерами и казачьими дружинами, рекомендовано продолжить работу в указанном направлении, заключить новые соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с волонтерами и казачьими дружинами.

Поддержали 5 членов общественного совета при управлении.

3. По третьему вопросу: заслушана информация заместителя начальника управления Кусмачева Д.Г. о необходимости разработки и утверждения порядка установления вывесок (информационных конструкций, не содержащих сведения рекламного характера) на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

В настоящее время порядок размещения вывесок на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия, не являющихся наружной рекламой (далее – вывески), не определен ни законодательством Российской Федерации, ни законодательством Ставропольского края в обла-

сти сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, что создает соответствующую правовую неопределенность.

Предлагается дополнить краевое законодательство положениями, регламентирующими порядок размещения вывесок на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия возложив на управление полномочие по установлению общих требований к размещению вывесок на объекты культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), объекты культурного наследия регионального значения, выявленные объекты культурного наследия.

Необходимо определить особенности размещения вывесок на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.

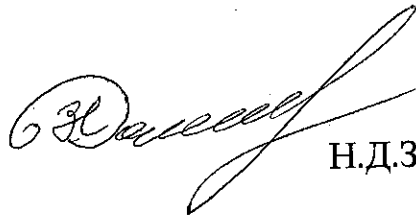
Так, размещение вывесок необходимо производить в соответствии с правилами благоустройства муниципального образования Ставропольского края при условии реализации согласованных уполномоченным органом проектов обеспечения сохранности объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия, определенных пунктом 2 статьи 45 Федерального закона.

Указанные предложения должны пройти ряд согласований и обсуждений с органами местного самоуправления края и иными заинтересованными органами.

Принято единогласное решение: принять к сведению информацию о необходимости установления порядка размещения вывесок (информационных конструкций, не содержащих сведения рекламного характера) на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации. Рекомендовано провести совещание в расширенном составе с заинтересованными органами по указанному вопросу для выработки общей стратегии.

Поддержали 5 членов общественного совета при управлении.

Председатель Общественного Совета
при управлении Ставропольского края
по сохранению и государственной охране
объектов культурного наследия


Н.Д.Заиченко

«21» июня 2021 г.